

Sygn. akt: KIO 3005/13

POSTANOWIENIE
z dnia 8 stycznia 2014 r.

Krajowa Izba Odwoławcza - w składzie:

Przewodniczący: Agnieszka Trojanowska

Wobec cofnięcia w dniu 7 stycznia 2014r. przed otwarciem rozprawy odwołania wniesionego do Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej w w dniu 27 grudnia 2013 r. przez **wykonawcę Fujifilm Europe GmbH Oddział w Polsce z siedzibą w Warszawie, al. Jerozolimskie 178** w postępowaniu prowadzonym przez zamawiającego **Szpital Powiatowy im. Edmunda Biernackiego z siedzibą w Mielcu, ul. Żeromskiego 22**

postanawia:

1.umorzyć postępowanie odwoławcze

2. nakazuje zwrot z rachunku bankowego Urzędu Zamówień Publicznych na rzecz **wykonawcę Fujifilm Europe GmbH Oddział w Polsce z siedzibą w Warszawie, al. Jerozolimskie 178** kwotę 13 500 zł. 00 gr (słownie: trzynaście tysięcy pięćset złotych zero groszy) stanowiącej 90% uiszczzonego wpisu.

Stosownie do art. 198a i 198b ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2013 r., poz. 907 ze zm.) na niniejsze postanowienie - w terminie 7 dni od dnia jego doręczenia - przysługuje skarga za pośrednictwem Prezesa Krajowej Izby Odwoławczej do Sądu Okręgowego **w Tarnobrzegu**.

Przewodniczący:

Uzasadnienie

Postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego na kompleksową informatyzację Szpitala Powiatowego im. Edmunda Biernackiego w Mielcu wraz z integracją z RCIM zostało wszczęte ogłoszeniem w siedzibie i na stronie internetowej opublikowanym także w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w dniu 17 grudnia 2013r. za numerem 2013/S 244 -424108.

W dniu 27 grudnia 2013r. Fujifilm Europe GmbH Oddział w Polsce z siedzibą w Warszawie, al. Jerozolimskie 178 wniósł odwołanie na treść specyfikacji istotnych warunków zamówienia (siwz). Odwołanie zostało podpisane przez pełnomocnika działającego na podstawie pełnomocnictwa z dnia 14 marca 2013r. udzielonego przez pełnomocnika Oddziału w Polsce działającego na podstawie pełnomocnictwa z dnia 8 sierpnia 2012r. udzielonego przez Prezesa zarządu Fujifilm Europe GmbH, będącego jednocześnie osobą upoważnioną do reprezentowania Oddziału w Polsce, zgodnie z odpisem z KRS dla Oddziału załączonym do odwołania oraz wydrukiem urzędowym z Rejestru Handlowego B Sądu Rejonowego Düsseldorf HRB 10638 załączonym do odwołania wraz z tłumaczeniem. Kopia odwołania została przekazana zamawiającemu drogą elektroniczną w dniu 27 grudnia 2013r.

Odwołujący wskazał, że posiada interes w rozumieniu art. 179 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004r. Prawo Zamówień Publicznych (Dz. U. t.j. z 2013r. poz. 907 ze zm. – dalej ustawy), który wyraża się w tym, że w przypadku prawidłowego zastosowania przepisów ustawy przez Zamawiającego nie doszłoby do naruszenia istotnych zasad udzielania zamówień publicznych, mogących mieć wpływ na wynik postępowania. Odwołujący miałby wówczas szansę na uzyskanie przedmiotowego zamówienia. Zamawiający dokonał przygotowania postępowania, w tym szczególnie siwz, w sposób wadliwy czym wyrządza odwołującemu szkodę, bowiem poprzez nie uprawnione wymagania od wykonawców, odwołujący może stracić szansę na uzyskanie i realizację zamówienia.

Odwołujący zarzucił zamawiającemu dokonanie w przedmiotowym postępowaniu niezgodnych z ustawą następujących czynności:

1. opisu przedmiotu zamówienia wraz ze wskazaniem spełnienia dla niego wymagań w sposób naruszający zasady uczciwej konkurencji;
2. nierównego traktowania wykonawców i prowadzenia postępowania w sposób utrudniający uczciwą konkurencję;

Według odwołującego naruszono w szczególności następujące przepisy:

1. art. 7 ust. 1 - poprzez nierówne traktowanie wykonawców i utrudnianie uczciwej konkurencji;

2. art. 7 ust. 3 - poprzez zagrożenie udzielenia zamówienia wykonawcy wybranemu niezgodnie z przepisami ustawy;

3. art. 29 ust. 2 - poprzez wskazania wymagania w przedmiocie zamówienia z naruszeniem zasady uczciwej konkurencji;

Wniósł o uwzględnienie odwołania w całości i nakazanie zamawiającemu dokonania zmiany specyfikacji istotnych warunków zamówienia z uwzględnieniem wszystkich wskazanych wadliwych czynności w przygotowanym postępowaniu.

Wskazał, że zamawiający w dniu 16.12.2013 r. zamieścił na swojej stronie internetowej specyfikację istotnych warunków zamówienia. Odwołujący zapoznał się z jej treścią, celem rozpoczęcia przygotowań do złożenia oferty w przedmiotowym postępowaniu. Analiza umieszczonych na stronie internetowej materiałów spowodowała, że odwołujący ma szereg wątpliwości co do prawidłowości przygotowania przez zamawiającego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.

Odwołujący zwrócił uwagę na wymagane w opisie przedmiotu zamówienia parametry (Załącznik nr 3 do SIWZ), tj:

(R3) CZYTNIK WIELOSLOTOWY

Z3.57 Liczba kaset możliwych do jednoczesnego załadowania do skanera to co najmniej 5 kaset w slotach wejściowych. Wniosek odwołującego: Zmiana brzmienia na: Z3.57 Liczba kaset możliwych do jednoczesnego załadowania do skanera to co najmniej 4 kaset w slotach wejściowych.

Z3.59 Skala szarości surowych skanowanych obrazów co najmniej 16 bitów. wejściowych. Wniosek odwołującego: Zmiana brzmienia na: Z3.59 Skala szarości surowych skanowanych obrazów co najmniej 12 bitów.

(R4) KASETY DO BADAŃ OGÓLNODIAGNOSTYCZNYCH

Z3.85 Kasetą do zdjęć ogólnodiagnostycznych rozmiar 35x43cm (zgodnie z ISO 4090) detekcyjna bezprzewodowa wraz z dedykowaną stacją technika, o rozdzielczości generowanego obrazu co najmniej 7,5 mln pikseli, wielkości piksela max. 140 µm, głębokości bitowej co najmniej 14 bit, wadze do 4 kg, DQE co najmniej 65%, z czasem podglądu obrazu co najwyżej 4 sekundy, z możliwością obciążenia co najmniej 170 kg, z wyjmowaną baterią zasilającą oraz ładowarką – Kasetą K8, 1 sztuka. Wniosek odwołującego: Zmiana brzmienia na: Z3.85 Kasetą do zdjęć ogólnodiagnostycznych rozmiar 35x43cm (zgodnie z ISO 4090) detekcyjna bezprzewodowa wraz z dedykowaną stacją technika, o rozdzielczości generowanego obrazu co najmniej 6,6 mln pikseli, wielkości piksela max. 150 µm, głębokości bitowej co najmniej 14 bit, wadze do 4 kg, DQE co najmniej 65%, z czasem podglądu obrazu co najwyżej 4 sekundy, z możliwością obciążenia co najmniej 150 kg, z wyjmowaną baterią zasilającą oraz ładowarką – Kasetą K8, 1 sztuka.

(R5) KONSOLA TECHNIKA

Z3.104 Oprogramowanie musi pozwalać na: zmianę zaciemnienia i kontrastu, inwersję, kolimację prostokątną, kolimację wielokątną, obracanie obrazu, automatyczne przesyłanie obrazu w formacie DICOM na stację lekarską i do systemu PACS, kompozycja wydruków.

Wniosek odwołującego: Zmiana brzmienia przez wykreślenie słowa "inwersję" na :Z3.104 Oprogramowanie musi pozwalać na: zmianę zaciemnienia i kontrastu, kolimację prostokątną, kolimację wielokątną, obracanie obrazu, automatyczne przesyłanie obrazu w formacie DICOM na stację lekarską i do systemu PACS, kompozycja wydruków.

Z3.112 Oprogramowanie musi umożliwiać generowanie histogramu dla obrazu. Wniosek odwołującego: wykreślenie parametru ze względu na brak jego diagnostycznej wartości dla tego urządzenia.

Z3.113 Automatyczne dodawanie do obrazu skali w centymetrach na brzegu monitora lub kalibracja liniowa i/lub kołowa. Wniosek odwołującego: wykreślenie parametru ze względu na brak jego diagnostycznej wartości dla tego urządzenia.

Z3.114 Oprogramowanie musi pozwalać na wykonywanie pomiarów - pomiar odległości, pomiar kąta. Wniosek odwołującego: wykreślenie parametru ze względu na brak jego diagnostycznej wartości dla tego urządzenia.

Z3.116 Oprogramowanie musi pozwalać na powiększanie (płynne lub skokowe) wybranego fragmentu obrazu, lupa. Wniosek odwołującego : zmiana brzmienia przez wykreślenie słowa "lupa" na: Z3.116 Oprogramowanie musi pozwalać na powiększanie (płynne lub skokowe) wybranego fragmentu obrazu.

Z3.126 Oprogramowanie musi umożliwić wydruk kilku obrazów na jednej błonie, co najmniej 1/2/3/4/8/12/16 obrazy na jednej błonie, z możliwością wydruku powiększeń i pomniejszych. Wniosek odwołującego: Zmiana brzmienia na: Z3.126 Oprogramowanie musi umożliwić wydruk kilku obrazów na jednej błonie, co najmniej 1/2/3/4/8/12/16 obrazy na jednej błonie, z możliwością wydruku powiększeń i pomniejszych oraz co najmniej 12 obrazów bez możliwości powiększeń i pomniejszych.

Odwołujący podniósł, że stacja technika, zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Zdrowia a dnia 18 lutego 2011 r. „w sprawie warunków bezpiecznego stosowania promieniowania jonizującego dla wszystkich rodzajów ekspozycji medycznej" nie jest stanowiskiem opisowym a jedynie przeglądowym (roboczym), przeznaczonym do wygenerowania obrazu, jego podstawowej obróbki (zmiany zaciemnienia, kontrastu, blendowania itp.), wydrukowania i/lub przesłania na PACS i/lub stację opisową w celu dalszej interpretacji / postawienia diagnozy przez lekarza radiologa. Wymaganie więc przez zamawiającego w stacji przeglądowej funkcjonalności wykorzystywanych jedynie w oprogramowaniu diagnostycznym jest bezzasadne, utrudnia uczciwą konkurencję i uniemożliwia złożenie oferty odwołującemu.

DRUKARKA PICOM

Z3.137 Czas pierwszego wydruku błony dla formatu 35x43 cm nie więcej niż 80 sekund
Wniosek odwołującego: Zmiana brzmienia na: Z3.137 Czas pierwszego wydruku błony dla formatu 35x43 cm nie więcej niż 85 sekund.

Z3.138 Nienaświetlone błony lub paczki błon można ładować, uzupełniać i wymieniać w urządzeniu przy świetle dziennym, w przypadku błon w paczkach istnieje możliwość posługiwania się niepełnymi paczkami. Wniosek odwołującego: Wykreślenie parametru ze względu na brak jego diagnostycznej wartości dla tego urządzenia.

Z3.139 Urządzenie ma dostępne co najmniej następujących formatów błon: 8x10", 10x12", 11x14", 14x14", 14x17" Wniosek odwołującego: Zmiana brzmienia na: Urządzenie ma dostępne co najmniej następujących formatów błon: 8x10", 10x12", 11x14" lub 10x14", 14x14", 14x17".

Z3.140 Urządzenie pozwala na zmianę formatu błony przez użytkownika, tak by nie była wymagana interwencja serwisu. Wniosek odwołującego: Wykreślenie parametru ze względu na brak jego diagnostycznej wartości dla tego urządzenia.

Z3.141 Urządzenie musi umożliwiać wielokrotną wymianę błon, dając jednocześnie możliwość załadunku niepełnych opakowań Wniosek odwołującego: Zmiana brzmienia na: Z3.141 Urządzenie musi umożliwiać wielokrotną wymianę błon.

Z3.142 Wbudowany densytometr do kontroli jakości każdego pojedynczego drukowanego filmu poprzez naświetlenie i pomiar klina Wniosek odwołującego: Zmiana brzmienia na: Z3.142 Wbudowany densytometr do kontroli jakości każdego nowego, wymienianego opakowania błon.

Pomimo faktu, iż na rynku urządzeń pośredniej radiografii cyfrowej występuje kilku liczących się wykonawców dysponujących porównywalnymi systemami, zamawiający, poprzez dobór parametrów granicznych skonstruował przedmiot zamówienia tak aby umożliwić spełnienie warunku w tym zakresie jedynie firmie Carestream Health.

Do postępowania odwoławczego nikt nie przystąpił.

W dniu 7 stycznia 2014r. odwołujący złożył oświadczenie o cofnięciu odwołania. Oświadczenie zostało podpisane przez pełnomocnika działającego na podstawie pełnomocnictwa z dnia 8 sierpnia 2012r. udzielonego przez Prezesa zarządu Fujifilm Europe GmbH, będącego jednocześnie osobą upoważnioną do reprezentowania Oddziału w Polsce, zgodnie z odpisem z KRS dla Oddziału załączonym do odwołania oraz wydrukiem urzędowym z Rejestru Handlowego B Sądu Rejonowego Düsseldorf HRB 10638 załączonym do odwołania wraz z tłumaczeniem.

Izba zważyła, co następuje:

Przepis art. 187 ust. 8 ustawy stanowi, iż odwołujący może cofnąć odwołanie do czasu zamknięcia rozprawy; w takim przypadku Izba umarza postępowanie odwoławcze, przy czym, jeżeli cofnięcie nastąpiło przed otwarciem rozprawy, odwołującemu zwraca się 90 % wpisu.

Uwzględniając powyższe, Krajowa Izba Odwoławcza, działając na podstawie art. 187 ust. 8 zdanie pierwsze ustawy, na posiedzeniu umorzyła postępowanie odwoławcze.

Zgodnie z art. 187 ust. 8 zdanie drugie ustawy, orzeczono o zwrocie odwołującemu 90% kwoty uiszczzonego wpisu.

Przewodniczący: